

**Финансовое управление
администрации Александровского муниципального округа
Ставропольского края**
356300, Ставропольский край, с. Александровское, ул. Карла Маркса, 33

Акт №7
плановой камеральной проверки
муниципального общеобразовательного учреждения
«Основная общеобразовательная школа №11»
(МОУ ООШ №11)

с. Александровское

01 ноября 2021 г.

Плановая камеральная проверка проведена на основании приказа финансового управления администрации Александровского муниципального округа Ставропольского края от 23.09.2021 г. №184 «О назначении контрольного мероприятия» в соответствии с пунктом 10 федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 г. №1235 и с пунктом 2.3 Плана контрольных мероприятий финансового управления администрации Александровского муниципального округа Ставропольского края, как органа внутреннего муниципального финансового контроля на 2021 год.

Тема плановой камеральной проверки: контроль в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, предусмотренный частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проверяемый период: 2020 год.

Плановая камеральная проверка проведена главным специалистом отдела бухгалтерского учета, отчетности и контроля Селивановой Т.А.

При проведении плановой камеральной проверки проведены контрольные действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, документов о планировании и об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных документов, содержащих информацию о деятельности объекта контроля, данных информационных систем, путем анализа и оценки полученной из них информации с учетом информации по устным и письменным объяснениям, справкам и сведениям должностных лиц объекта контроля.

Предмет проверки:

- соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Александровского муниципального района Ставропольского края при обосновании закупок;

- соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Александровского муниципального района Ставропольского края при исполнении, изменении, расторжении контрактов.

Срок проведения плановой камеральной проверки, не включая периоды её приостановления, составил 14 рабочих дней с 12 октября 2021 года по 29 октября 2021 года.

Общие сведения об объекте контроля:

Полное наименование – муниципальное общеобразовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа №11» (далее – Учреждение).

Сокращенное наименование – МОУ ООШ №11.

ИНН – 2601008255.

ОГРН – 1022600507940.

Код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса – 073D1923.

Наименование муниципального органа, в ведении которого объект контроля находился в проверяемом периоде – Отдел образования администрации Александровского муниципального района Ставропольского края (далее – Отдел образования), расположенный по адресу: 356300, Ставропольский край, Александровский район, с. Александровское, ул. Войтика, д.8.

Учредитель - Администрация Александровского муниципального района Ставропольского края.

Действовавшие в проверяемом периоде лицевые счета:

- №03213005880, открытый в Отделе №1 Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю;

- №506.01.032.0, открытый в финансовом управлении администрации Александровского муниципального района Ставропольского края.

Руководитель объекта контроля, имевший право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период – Матвиенко Татьяна Александровна, назначенная на должность директора Учреждения приказом администрации Александровского муниципального района Ставропольского края от 01.03.2016 г. №47-р.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) приказом от 09.01.2020 г. №2 обязанности контрактного управляющего

по осуществлению закупок для нужд МОУ ООШ №11 на 2020 год возложены на заведующего хозяйством Чаплыгину Елену Николаевну.

Чаплыгина Елена Николаевна имеет диплом о профессиональной переподготовке №542410491068, выданный 04.12.2019 г. АНО ДПО «Институт государственного управления и контрактной системы». Данный диплом предоставляет право на ведение профессиональной деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Положение о контрактном управляющем утверждено приказом директора Учреждения от 09.01.2020 г. №2.

Проверка проведена выборочным способом по представленным документам (реестр закупок исследованных в рамках плановой камеральной проверки представлен в приложении №1 к настоящему акту).

Настоящей плановой камеральной проверкой установлено:

1. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Александровского муниципального района Ставропольского края при обосновании закупок.

Совокупный годовой объем закупок Учреждения, утвержденный в плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год составляет объекты закупок на общую сумму 3 340 912 рублей 66 копеек.

На закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ в 2020 году планом-графиком предусмотрено 1 846 734 рубля 35 копеек, на закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ в 2020 году предусмотрено 1 253 938 рублей 80 копеек, что соответствует требованиям, установленным частью 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

При осуществлении закупок в 2020 году Учреждением не использовались конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Закупки осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4,5 и 8 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

По пункту 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ осуществлены закупки на общую сумму 1 826 247 рублей 57 копеек.

По пункту 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ по коду вида расходов 244 осуществлены закупки на общую сумму 723 475 рублей 01 копейка.

По коду виду расходов 243 в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ заключен контракт на оказание услуг по подготовке проектно-сметной документации с получением положительного заключения экспертизы сметной стоимости капитального ремонта от 30.01.2020 г. №412681 с ООО «СУ-1». Цена контракта 528 900 рублей.

По пункту 8 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ муниципальный контракт на отпуск и потребление тепловой энергии от 24.01.2020г. №16 заключен с ООО «Сфера» на сумму 326 811 рублей 31 копейка. 22 июня 2020 года было заключено Соглашение о расторжении данного контракта в связи с тем, что в дальнейшем его исполнении Стороны не нуждаются. Контракт исполнен на сумму 240 239 рублей 51 копейка.

Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьёй 19 Закона №44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 9 Закона №44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственной (муниципальной) заданием на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии с частью 5 статьи 19 закона №44-ФЗ, распоряжениями администрации Александровского муниципального района Ставропольского края от 29.02.2016 г. №46-р «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Александровского муниципального района Ставропольского края, содержанию указанных правовых актов и обеспечению их исполнения» и от 14.04.2016 г. №65-р «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Александровского муниципального района Ставропольского края, структурных подразделений администрации Александровского муниципального района Ставропольского края с правами юридического лица (включая подведомственные муниципальные казенные учреждения Александровского муниципального района Ставропольского края)» приказами Отдела образования:

- от 30.12.2016 г. №691-о утверждены нормативные затраты на обеспечение функций отдела образования администрации Александровского муниципального района Ставропольского края и казенных учреждений, подведомственных отделу образования администрации Александровского муниципального района Ставропольского края;

- от 31.05.2016 г. №237-о (с изменениями, внесенными приказом от 01.07.2016 г. №338-о) утверждены требования к закупаемым отделом образования администрации Александровского муниципального района Ставропольского края и подведомственными отделу образования администрации Александровского муниципального района Ставропольского края учреждениям с правами юридического лица отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Требования оформлены ведомственным перечнем отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Случаев осуществления Учреждением закупок, не соответствующих нормативным затратам на обеспечение функций казенных учреждений, подведомственных отделу образования администрации Александровского муниципального района Ставропольского края и требованиям к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг в ходе проверки не установлено.

Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы единиц товара, работы, услуги.

Согласно части 1 статьи 18 Закона №44-ФЗ обоснованная признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Закона №44-ФЗ.

Исходя из положений части 4 статьи 93 Закона №44-ФЗ (в редакции до 01.04.2021 г.) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4,5,8 части 1 настоящей статьи заказчик не обязан обосновывать цену контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) методами установленными статьей 22 Закона №44-ФЗ.

Согласно части 22 статьи 22 Закона №44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.09.2015 г. №964 министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации определено органом исполнительной власти Российской Федерации уполномоченным разрабатывать порядок обоснования НМЦК, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок в градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования).

Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.12.2019 г. №841/пр «Об утверждении порядка определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и методики

составления сметы контракта, предметом которого является строительство, реконструкция объектов капитального строительства» утвержден порядок определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее – Порядок №841-пр).

В связи с тем, что Положения Порядка №841-пр вступили в силу с 15.02.2020 года при заключении контракта №412681 от 30.01.2020 г. на оказание услуг по подготовке проектно-сметной документации с получением положительного заключения экспертизы сметной стоимости капитального ремонта МОУ ООШ №11 с единственным поставщиком ООО «СУ-1» по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ у Учреждения отсутствовала обязанность определять цену контракта, составившую 528 900 рублей, в соответствии с вышеуказанным нормативным актом.

2. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Александровского муниципального района Ставропольского края при исполнении, изменении, расторжении контрактов.

Согласно части 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки, путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом №44-ФЗ, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона №44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона №44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта

заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом №44-ФЗ.

Согласно части 6 статьи 94 Закона №44-ФЗ приказом Учреждения от 09.01.2020 г. №2.1 для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги создана приемочная комиссия, состоящая не менее чем из пяти человек. Председателем комиссии назначена – директор Учреждения Матвиенко Татьяна Александровна.

Приказом Учреждения от 09.01.2020 г. №2.1 утверждено положение о приемочной комиссии.

В разделе 4 положения о приемочной комиссии Учреждения утвержден порядок осуществления приемки товаров, работ, услуг. Результат приемки товаров, работ, услуг оформляется подписью на товарно-сопроводительных документах поставщика председателя комиссии и (или) материально-ответственного лица (кладовщика).

В ходе анализа данных первичных учетных документов, приложенных к журналам операций №4 расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2020 год несоответствия поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги условиям заключенных Учреждением контрактов не установлено.

Согласно части 6 статьи 34 Закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Случаев не направления Учреждением требований об уплате штрафов (пеней) в случае неисполнения (не надлежащего, несвоевременного) исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, в проверяемом периоде не установлено.

Информация о результатах плановой камеральной проверки:

Объем проверенных средств составил 3 318 862 рубля 09 копеек.

В ходе настоящей проверки нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Александровского муниципального района Ставропольского края при обосновании закупок, исполнении, изменении, расторжении контрактов не установлено.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт плановой камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Главный специалист
отдела бухгалтерского учета,
отчетности и контроля
финансового управления
администрации Александровского
муниципального округа
Ставропольского края
(должность)

01.11.2021
(дата)

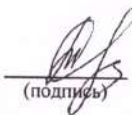

(подпись)

Т.А. Селиванова
(инициалы и фамилия)

Копию акта контрольного мероприятия получил:

Директор МОУ СОШ № 11
(должность руководителя объекта контроля
объекта контроля (его уполномоченного
представителя))

02.11.2021
(дата)


(подпись)

Н.А. Матвиевко
(инициалы и фамилия)

Приложение №1

к акту №7 плановой камеральной плановой проверки от 01 ноября 2021 г.
муниципального общеобразовательного учреждения
«Основная общеобразовательная школа №11»

Закупки, исследованные в ходе проверки			
№ п/п	Объект закупки	ИКЗ	Цена контракта (рублей)
1	Энергия тепловая, отпущенная котельными	203260100825526010100100010003530244	240 239,51
2	Закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ	203260100825526010100100030000000244	1 826 247,57
3	Закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ	203260100825526010100100060000000244	723 475,01
4	Закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ	203260100825526010100100080000000243	528 900,00
	ИТОГО		3 318 862,09